

DEFINIČNÍ ZNAKY VEŘEJNÉ PODPORY¹

Každý, kdo chce posoudit, zda konkrétní opatření zakládá veřejnou podporu, by si měl položit následující otázky:

1. JE PODPORA POSKYTNUTA STÁTEM NEBO Z VEŘEJNÝCH PROSTŘEDKŮ?

Pojem státní podpory se vztahuje na jakoukoli **přímo či nepřímo poskytnutou výhodu financovanou ze státních prostředků**, poskytnutou **státem** jako takovým nebo **zprostředkujícím subjektem** jednajícím na základě svěřených pravomocí.

Základním předpokladem pro naplnění tohoto definičního znaku je **ovlivnění veřejných rozpočtů**, přitom není rozhodující, zda jsou veřejné rozpočty ovlivněny přímo (vydáním finančních prostředků) či nepřímo (nerozšířením jejich příjmové stránky, ke kterému by za normálních okolností došlo). Za veřejné prostředky se považují i **fondy, které jsou kontrolovány orgány veřejné správy**.

2. ZVÝHODŇUJE PODPORA URČITÉ PODNIKY NEBO URČITÉ ODVĚTVÍ PODNIKÁNÍ A JE SELEKTIVNÍ?

Pojmem **podnik** se rozumí **jakákoli entita, která vykonává ekonomickou činnost**, bez ohledu na její právní status nebo způsob, jakým je financována. V českém právním prostředí je tedy podnikem jakákoliv fyzická nebo právnická osoba, jakékoliv sdružení nebo seskupení osob bez právní subjektivity, jakož i každý veřejný orgán, buď se samostatnou právní subjektivitou, nebo spadající pod orgán veřejné moci, který takovou samostatnou právní subjektivitu má. Podstatná je provozovaná činnost podniku, zda jí lze považovat za ekonomickou či nikoliv. **Ekonomickou činností** se v souladu s rozhodovací praxí rozumí **nabízení zboží a/nebo služeb na trhu**. Ani neziskovost v konkrétním případě nehraje zásadní roli.

Zvýhodnění představuje stav, který by za běžných tržních podmínek nenastal. Ke **zvýhodnění** dochází už tehdy, kdy podpora snižuje náklady, které by musel příjemce za běžného fungování nést ze svého rozpočtu.

Selektivní opatření je takové, které není aplikováno vůči všem podnikům na trhu stejně a nelze jej tedy označit za obecné opatření.

3. JE NARUŠENA NEBO HROZÍ NARUŠENÍ SOUTĚŽE?

Narušení soutěže stejně jako další definiční znak veřejné podpory (ovlivnění obchodu mezi členskými státy) Evropská komise spíše **předpokládá**.

Soutěž je narušena tehdy, pokud opatření **posílí postavení příjemce podpory oproti jeho konkurentům**.

4. JE OVLIVNĚN OBCHOD MEZI ČLENSKÝMI STÁTY?

Není stanovena **žádná hranice**, kdy již konkrétní opatření ovlivňuje obchod mezi členskými státy. Z judikatury však vyplývá, že i malá částky či malá velikost příjemce veřejné podpory může ovlivnit trh mezi členskými státy.

K ovlivnění obchodu zpravidla nedochází, pokud předmětné opatření působí pouze **lokálně (regionálně)** či příjemci podporovaných služeb pocházejí pouze z jednoho členského státu.

Podpora de minimis neovlivňuje obchod mezi členskými státy ani nenarušuje soutěž.

Výše uvedené znaky musí být splněny kumulativně, vyloučí-li tedy žadatel alespoň jeden ze znaků, o veřejnou podporu se nejedná.

¹ Dostupné z: <http://www.uohs.cz/cs/verejna-podpora/definicni-znaky-verejne-podpory.html>