

Váš dopis zn./ze dne:

23.7.2019

Č. j.:

MHMP 1577422/2019

Sp. zn.:

S-MHMP 1475079/2019

Vyřizuje/tel.:

Bc. Klára Kolací


236 003 287

Počet listů/příloh: 7/9

Datum:

07.08.2019

Poskytnutí informace dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, a s tím související sdělení týkající se žádosti o informace

Povinný subjekt, Hlavní město Praha, se sídlem Praha 1, Staré Město, Mariánské náměstí 2/2, IČO: 000 64 581 (dále jen „povinný subjekt“), obdržel dne 23. července 2019 žádost o poskytnutí informací ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZSPI“), ze strany žadatele, 

 (dále jen „žadatel“), a to konkrétně o poskytnutí:

- (i) informace, jak velkou finanční částku vynaložilo na veřejné osvětlení na území Hlavního města Prahy, a to jak na správu, obnovu a údržbu, ale i na různé generely, pasporty, studie, koncepce, analýzy apod., a to jednotlivě za každý z roků 2016, 2017, 2018 a první pololetí roku 2019 zvlášť;
- (ii) informace, jaký objem z částek v letech uvedených v bodě (i) výše a za činnosti uvedené v bodě (i) výše vynaložilo samo napřímo třetím subjektům a jaký objem částek na činnosti uvedené v bodě (i) výše poskytlo svým dceřiným společnostem a jim zřízeným příspěvkovým organizacím;
- (iii) dokladů prostřednictvím zaslání odkazů na konkrétní smlouvy, jejichž předmětem byly činnosti uvedené v bodě (i) výše, uveřejněné v registru smluv dle zákona č. 340/2015 Sb., v platném znění, a uzavřené se subjekty uvedenými v bodě (ii) výše;
- (iv) seznamu či přehledu veškerých zadávacích řízení vztahujících se k činnostem a k období dle bodu (i) výše zadaných podle zákona č. 137/2016 Sb., v platném znění (dále

jen „ZZVZ“), včetně těch zadaných dle § 27 a 31 ZZVZ a dle § 11 ZZVZ, včetně končných částek vynaložených za plnění předmětu zakázek dle tohoto bodu (iv).

Na základě výše nadepsané žádosti žadatele poskytuje povinný subjekt následující informace a adresuje žadateli následující doplňující sdělení:

K bodu (i)

K prvnímu bodu žádosti se žadateli poskytuje následující tabulka obsahující částky, které byly vynaloženy na veřejné osvětlení na území povinného subjektu v letech 2016, 2017, 2018 a v prvním pololetí roku 2019, a to jednotlivě za každý rok.

Tabulka je rozdělena na dvě dílčí kategorie, první z nich představuje finanční prostředky vynaložené na investice zahrnující veškeré stavební akce a úkony, které s veřejným osvětlením souvisí, jako je zejména realizace veřejného osvětlení a jeho obnova. Druhou kategorií jsou celkové běžné výdaje obsahující cenu za správu, energii, provoz, údržbu a opravy veřejného osvětlení a dále poradenské služby poskytované na tomto úseku.

ROK	INVESTICE (Kč)	BĚŽNÉ VÝDAJE CELKEM (Kč)
2016	10.093.600,00	349.651.831,93
2017	9.429.230,00	400.874.651,74
2018	70.840.790,00	309.348.012,96
2019 (první pololetí)	28.995.420,00	126.556.582,62

K bodu (ii)

Povinný subjekt v odpovědi na bod (ii) žádosti poskytuje a předkládá níže uvedené tabulky ve vztahu k rozdělení vynaložených finančních prostředků mezi jednotlivé subjekty.

První tabulka představuje částku, která byla přímo vynaložena třetím subjektům v podobě investic na veškeré stavební akce a úkony, které s veřejným osvětlením souvisí, jako je zejména realizace veřejného osvětlení a jeho obnova.

ROK	INVESTICE (VYNALOŽENO TŘETÍM SUBJEKTŮM) (Kč)
2016	10.093.600,00
2017	9.429.230,00
2018	70.840.790,00
2019 (první pololetí)	28.995.420

Druhá tabulka obsahuje identifikační údaje správců a celkovou částku, která byla vynaložena jednotlivým správcům veřejného osvětlení v letech 2016, 2017, 2018 a v prvním pololetí

roku 2019, a to jednotlivě za každý rok, s uvedením informace, zda šlo o dceřinou společnost či třetí subjekt.

ROK	SUBJEKT	BĚŽNÉ VÝDAJE SPRÁVCE (Kč)
2016		194.999.907,00
2017		221.690.598,00
2018		151.733.690,92
2019 (první pololetí)		56.950.855,00

Zbývající částka běžných výdajů představuje výdaje v jednotlivých letech, které byly vynaloženy zejména na náklady na energii a na poradenské služby.

ROK	ZBÝVAJÍCÍ BĚŽNÉ VÝDAJE (Kč)
2016	154.651.924,93
2017	179.184.053,74
2018	157.614.322,04
2019 (první pololetí)	69.605.727,62

K bodu (iii)

Povinný subjekt v odpovědi na žádost o informace v tomto bodě v příloze přikládá vyfiltrované seznamy veškerých uzavřených smluv za roky 2016, 2017, 2018 a první pololetí roku 2019, které byly zveřejněny v souladu s povinnému subjektu zákonem uloženou povinností v ust. § 2 odst. 1 písm. b) zákona č. 340/2015 Sb., o registru smluv, ve znění pozdějších předpisů, tj. povinností zveřejňovat veškeré smlouvy, kde vystupuje jako jedna ze smluvních stran.

Všechny informace požadované v bodě (iii) žádosti tak jsou dostupné v registru smluv, který je dostupný online pod následujícím odkazem: <https://smlouvy.gov.cz/>, v sekci „podrobné vyhledávání“ lze zveřejněné smlouvy filtrovat dle libovolných kritérií, např. dle IČO povinného subjektu [REDAKCE] a získat tak veškeré dostupné informace o uzavřených smlouvách

ve vztahu ke všem oblastem spojeným s hospodařením povinného subjektu, jakož i ve vztahu k veřejnému osvětlení, o které žádá žadatel.

V rámci povinného subjektu vyřizuje výše nadepsanou žádost Odbor hospodaření s majetkem, konkrétně jeho Oddělení využití a správy objektů, pod které spadá celá oblast veřejného osvětlení. Odbor hospodaření s majetkem, a zejména jeho příslušné oddělení, nedisponuje natolik rozsáhlým zaměstnaneckým aparátem, aby bylo možno vůbec poskytnout informace v rozsahu, v jakém je žádost podána. Není tak v reálných silách povinného subjektu a jeho příslušného oddělení (nadto v zákonné či prodloužené lhůtě) vytržít a vybrat požadované smlouvy a ty následně zpracovat do požadovaného výstupu žadatelem, tedy poskytnout dokument obsahující odkazy na všechny smlouvy uzavřené za účelem zajišťování veřejného osvětlení.

S ohledem na obrovské množství zveřejňovaných smluv (to ostatně vyplývá i z předložených seznamů) by představovalo vyhledání požadovaných informací a jejich sestavení do požadovaného výstupu mimořádně rozsáhlou činnost. Pokud bude žadatel trvat na poskytnutí konkrétních informací v podobě odkazů, bude povinný subjekt nucen požadovat úhradu nákladů za mimořádně rozsáhlé vyhledání informací v souladu s § 17 odst. 1 ZSPJ. Náklady budou vypočítány dle zveřejněného sazebníku povinného subjektu¹, ve kterém je stanovena sazba 250 Kč za každou celou hodinu, po kterou trvá příprava požadované informace.

Kvalifikovaným odhadem povinný subjekt určil, že kontrola jednoho záznamu (řádku excelovské tabulky) a následné sestavení případného výstupu z něj zabere přinejmenším 2 minuty práce. Excelovské tabulky obsahují v součtu 29.034 řádků, tudíž celkový čas, který bude třeba strávit vyhledáváním příslušných smluv a přípravou výstupu činí nejméně 967 hodin. **Požadovaná částka k úhradě nákladů za mimořádně rozsáhlé vyhledávání je ve výsledném součtu 241.750 Kč. V souladu s tím, pak povinný subjekt žadatele upozorňuje na skutečnost, že rozsáhlosti vyhledávání bude odpovídat čas potřebný ke zpracování požadovaného výstupu.**

K bodu (iv)

Ve vztahu k bodu (iv) žádosti povinný subjekt přikládá v příloze export v podobě excelovské tabulky veškerých zadávacích řízení pro roky 2016, 2017, 2018 a první pololetí roku 2019 a dodává, že ze stejných důvodů, které jsou vztaheny k bodu (iii) (povinný subjekt zde zcela odkazuje na výše uvedené skutečnosti), ani v tomto případě není z kapacitních důvodů možné provést selekci požadovaných zadávacích řízení ve vztahu k veřejnému osvětlení včetně přiřazení konečných částek vynaložených za plnění předmětu zakázek (nadto bezplatně a v zákonem stanovené lhůtě).

¹ Dostupný online z odkazu:

http://www.praha.eu/jnp/cz/o_meste/magistrat/povinne_zverejnovane_informace/sazebnik_uhrad_za_info_mace_poskytovane.html

Profil zadavatele povinného subjektu je stejně jako registr smluv dostupný online široké veřejnosti na tomto odkazu: <https://www.tenderarena.cz/profil/detail.jsf?identifikator=HlavniMestoPraha>, kde je možné vyhledávat libovolné informace o veškerých zadávacích řízeních včetně příslušných dokumentů. Požadované informace ve vztahu k zadávání veřejných zakázek dle § 27, § 31 a § 11 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek jsou poté dostupné v registru smluv (viz odkaz výše) a jsou obsaženy i ve vyfiltrovaném dokumentu předkládaném k bodu (iii) žádosti.

Pokud by žadatel trval na poskytnutí informace požadované v bodě (iv), byl by povinný subjekt, stejně jako v případě bodu (iii), nucen požadovat úhradu nákladů za mimořádně rozsáhlé vyhledávání v souladu s § 17 odst. 1 ZSPl, které jsou vypočítány dle zveřejněného sazebníku (vizte výše). Kvalifikovaným odhadem kontrola jednoho záznamu (řádku excelovské tabulky) a jeho zpracování do podoby požadované žadatelem zabere přinejmenším 3 minuty; excelovské tabulky obsahují v součtu 3.605 řádků, tudíž celkový čas, který bude třeba strávit vyhledáváním příslušných zadávacích řízení a přiřazováním konečných cen k nim, je vypočítán nejméně na 180 celých hodin. **Požadovaná částka k úhradě nákladů za mimořádně rozsáhlé vyhledávání je ve výsledném součtu 45.000 Kč.**

Shrnutí k bodu (iii) a (iv)

Povinný subjekt není při vyřízení žádosti žadatele (a zejména těchto bodů) veden snahou obstruovat či neposkytovat informace, nicméně jeho kapacitní možnosti mu neumožňují zpracovávat natolik rozsáhlé objemy dat, které požaduje žadatel. Povinný subjekt nadto upozorňuje, že takto požadované informace jsou snadno zjistitelné z veřejně dostupných zdrojů (registr smluv, profil zadavatele), a žadatel si tak může veškeré požadované informace dohledat sám.

Za předpokladu, že bude žadatel trvat na své žádosti v nezměněném rozsahu, je povinný subjekt v daném případě nucen požadovat vyčíslenou úhradu nákladů, a to s ohledem na kapacitní možnosti příslušného oddělení a s ohledem na jemu zákonem uloženou povinnost o majetek pečovat a využívat jej účelně a hospodárně v souladu s ust. § 35 odst. 1 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

Utřídění a zpracování informací do výstupu pro žadatele v rozsahu požadovaném v bodě (iii) a (iv) žádosti by pro povinný subjekt představovalo obrovskou zátěž, v jejímž důsledku by došlo k podstatnému omezení fungování (či dokonce paralyzaci) příslušného oddělení povinného subjektu, pokud jde o běžně zajišťovanou agendu, a bylo by tak znemožněno věnovat se obvyklé náplni práce po dobu nezbytně nutnou pro vytřízení požadovaných informací a sestavení konečného výstupu.

Možnost povinného subjektu v takovýchto případech požadovat úhradu nákladů potvrzuje i komentář k ZSPl (zvýraznění provedeno povinným subjektem): „*O mimořádně rozsáhlé vyhledání informací se pak bude jednat tehdy, jestliže shromáždění informací bude pro daný*

povinný subjekt představovat v jeho konkrétních podmínkách časově náročnou činnost, která se objektivně vzato vymyká běžnému poskytování informací tímto povinným subjektem, tedy jestliže vyhledání informací již v daném případě nelze s ohledem na pojetí veřejné správy jako služby veřejnosti považovat za běžnou, povinný subjekt nijak nezatěžující součást obvyklé agendy. O zvýšenou aktivitu povinného subjektu se bude jednat typicky tehdy, jestliže zaměstnanec pověřený vyřízením žádosti nebo zaměstnanci, kteří se na vyřízení žádosti podílejí, budou nuceni na delší dobu přerušit či odložit plnění svých ostatních úkolů a cíleně se po tuto dobu věnovat vyhledání informací (vyřizování žádosti).“²

Uplatněný nárok na náhradu nákladů tak je v souladu s postupem, který je na povinný subjekt kladen zákonem č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, a je rovněž předvídan v ZSPI. Postup povinného subjektu tak nepředstavuje odepření práva na informace zaručené Listinou základních práv a svobod a ZSPI.

Závěrem

Bude-li žadatel trvat na poskytnutí informací požadovaných v bodech (iii) a (iv) žádosti tak, jak byla podána, nechť stanovenou úhradu dle bodu (iii) a (iv) v celkové částce 286.750 Kč složí na účet č. 19-5157998/6000 pod var. symbolem 7199000005. Pokud nedojde do 60 dnů k uhrazení požadovaných nákladů (úhrady) v plném rozsahu, bude žádost odložena v souladu s ust. § 17 odst. 5 ZSPI; poskytnutí informací je podmíněno zaplacením požadované úhrady.

Nad rámec předchozího odstavce povinný subjekt uvádí, že v případě, že žadatel bude modifikovat rozsah své žádosti, anebo postupovat v rámci své žádosti jinak (tedy odlišně od své původní žádosti, jak ostatně sám naznačuje ve své žádosti), je povinný subjekt připravený stanovenou úhradu přepočítat či změnit. V této souvislosti proto **povinný subjekt žádá žadatele o vyjádření ve vztahu k dalšímu postupu.**

² FUREK, A. a kol. *Zákon o svobodném přístupu k informacím*. 1. vydání. Praha: Nakladatelství C. H. Beck, 2016, s. 993.

Poučení

Proti výše uvedenému požadavku na úhradu nákladů za poskytnutí informací je možno podat stížnost ve smyslu ust. § 16a odst. 1 písm. d) ZSPL. Stížnost se podává u nadepsaného povinného subjektu (Mariánské nám. 2, 110 00 Praha 1) do 30 dnů od doručení tohoto sdělení a rozhoduje o ní Ministerstvo vnitra jako odvolací orgán.

Ing. Jan Rak

ředitel/ka odboru hospodaření s majetkem
podepsáno elektronicky

Přílohy:

1. Výpis položek z registru smluv rok 2019
2. Výpis položek z registru smluv rok 2018 – 1. část
3. Výpis položek z registru smluv rok 2018 – 2. část
4. Výpis položek z registru smluv rok 2017
5. Výpis položek z registru smluv rok 2016
6. Výpis položek z profilu zadavatele rok 2019
7. Výpis položek z profilu zadavatele rok 2018
8. Výpis položek z profilu zadavatele rok 2017
9. Výpis položek z profilu zadavatele rok 2016